

ТЕМА 14.

Свобода ассоциаций. Свобода собраний.

Суслов Андрей Борисович

директор Центра гражданского образования
и прав человека, профессор, зав. кафедрой
новой и новейшей истории России
Пермского государственного
педагогического университета, д.и.н.

Жадаев Дмитрий Николаевич

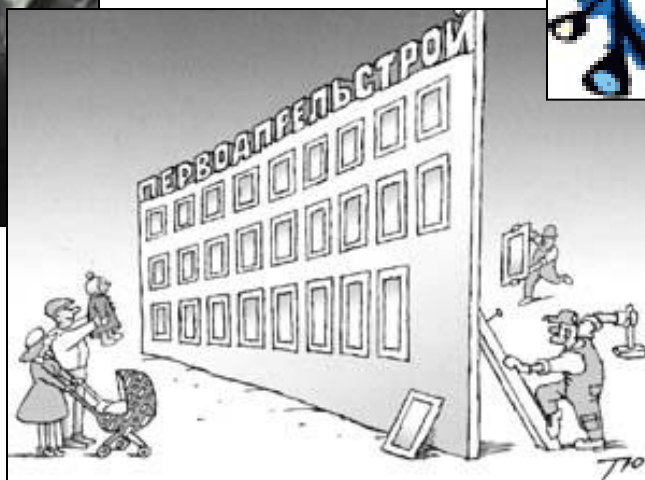
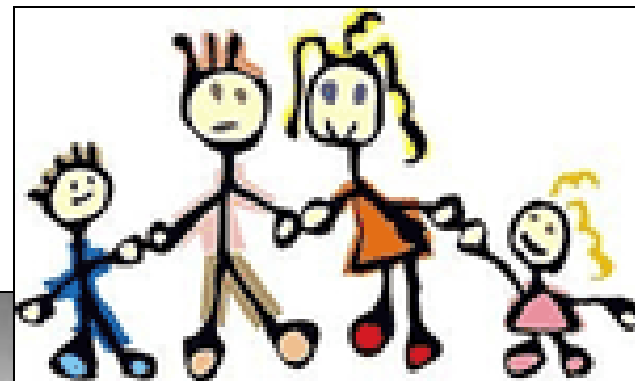
методист Центра гражданского образования
и прав человека, гл.специалист
Министерства образования Пермского края

Свобода ассоциаций и свобода собраний – разные свободы. Однако их близость часто обуславливает закрепление их одних статьях международных документов по правам человека.



Свобода ассоциаций

Право на объединение в общественные организации в числе других политических прав и свобод обеспечивает участие индивида в общественно-политической жизни. Это право, известное также как **свобода союзов и ассоциаций**, представляет собой право образовывать любой союз в рамках требования закона.



Общественные объединения создаются в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов для достижения общих целей. Обычно это право предполагает принцип свободы деятельности общественных объединений и их равноправие. По общему правилу закон определяет виды объединений, подлежащих регистрации, а так же формы надзора за общественными объединениями.



Объединения граждан призваны удовлетворять и защищать их интересы. Основные принципы образования и деятельности общественных объединений не редко закрепляются в конституциях. Например, Конституция РФ (ст. 30) к их числу относит добровольность, свободу образования и деятельности.

Законодательство РФ закрепляет право создавать общественные объединения в таких организационно-правовых формах, как *общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности.*

В качестве основных каналов, фокусирующих политическую активность граждан, выступают политические партии, профсоюзы, женские и молодежные организации, творческие, предпринимательские и прочие союзы.

Свобода ассоциаций включает в себя правомочие к образованию объединения, право вступить в существующее объединение (равно как и право не вступать или выйти из какого-либо объединения) и право на формирование внутренней организационной структуры объединения.



Право на образование объединений является лакмусовой бумажкой демократичности строя. Наиболее демократичным способом отношения власти к образованию объединений будет система регистрации, а не разрешений на образование объединений. Это не означает, что незарегистрированные объединения останутся вне закона – у них просто будет иной правовой статус.

Право на объединение ограничивается лишь в четко установленных законом случаях. Наиболее часто в конституциях и законах встречаются ограничения этого права в виде запрета создавать тайные общества, военизированные организации и объединения с антиобщественными целями. Не будет нарушением свободы ассоциаций и введение законных ограничений на осуществление этого права лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции и государственного управления.



Свобода собраний

Большинство современных конституций закрепляет такие формы политической активности граждан, как **свобода собраний, митингов, демонстраций** и пр. Эти демократические институты являются формами публичного выражения коллективного или индивидуального мнения по любому вопросу общественной или государственной жизни. Указанными политическими свободами граждане пользуются как в интересах развития своей личности, самовыражения и самоутверждения, так и для своего активного участия в общественно-политической жизни.



Свобода собраний

Правовое содержание рассматриваемых свобод включает наличие правомочий трех видов:

**Право на личные положительные действия
(организация публичного мероприятия и участие в нем)**

**Право требования
(предоставление общественных зданий, улиц и пр. как
необходимых материальных предпосылок проведения
массовых публичны мероприятий)**

**Право притязания
(юридическая возможность в случае необходимости прибегнуть
к помощи государственного принуждения и государственной
защиты)**

**Это право должно выступать в форме реализации
общеправового принципа – *разрешено все, что не запрещено
законом* (разумеется, применительно к данной сфере
общественных отношений).**

Свобода собраний

Цель проведения публичных мероприятий не должна противоречить конституции и текущему законодательству. Например, по российскому законодательству публичное мероприятие может быть запрещено по требованию представителей органов власти в следующих случаях:

- 1) если не было подано заявление о его проведении;
- 2) если состоялось решение о его запрете;
- 3) если нарушен порядок его проведения;
- 4) если возникла опасность для жизни и здоровья граждан;
- 5) если нарушен общественный порядок.



Возможные законные ограничения

- ✓ Запрещено создавать тайные общества, военизированные организации и объединения с антиобщественными целями.
- ✓ Деятельность союзов и проведение собраний не должны нарушать права и свободы других людей, основ конституционного строя и нравственности.
- ✓ Собрания и манифестации не должны мешать нормальному функционированию предприятий, создавать помехи в движении транспорта, нарушать оборону и безопасность государства.



Возможные законные ограничения

- ✓ При проведении собраний и создании союзов допускается преследовать только мирные цели.
- ✓ Собираться допускается только без оружия.
- ✓ Организаторы публичных мероприятий должны уведомлять власти об их проведении.
- ✓ Свобода собраний и ассоциаций может быть ограничена в условиях чрезвычайного или военного положения.
- ✓ Ни цели, ни действия любого союза не защищаются свободой собраний и ассоциаций.

